

Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области государственного энергетического надзора

Государственный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и иными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее - органы государственного надзора) и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики требований надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области электроэнергетики (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности и деятельности органов государственного надзора по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики. На территориях города Москвы, Норильского промрайона и Чукотского автономного округа эти функции осуществляет Межрегиональное технологическое управление Ростехнадзора (далее - МТУ).

Государственный надзор осуществляется МТУ посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9 - 13 и 14 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - проверки).

Должностные лица МТУ при проведении проверок имеют право:

а) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) органа государственного надзора о назначении проверки посещать территории, здания, помещения, сооружения, расположенные в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

б) выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований и об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению безопасности и надежности объектов электроэнергетики, а также предотвращению таких нарушений;

в) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений в пределах своей компетенции;

г) предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах своей компетенции;

д) привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю.

Информация о результатах проверок размещается МТУ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: mos@gosnadzor.ru.

1. За отчётный период МТУ в области государственного энергетического надзора проведено проверок всего 999, их них:

энергетика – 962 проверок;

ГТС (гидротехнические сооружения) – 37 проверок.

Из общего количества проведённых проверок 83 проверки (8,3% от общего кол-ва проведенных) безрезультативные. Основные причины безрезультативных проверок: у юридических лиц отсутствуют на балансе электро- и теплоустановки, прекращение деятельности юридического лица, юридическое лицо отсутствует по указанному в ЕГРЮЛ адресу, реорганизация юридического лица, субъект малого бизнеса.

2. По результатам проверок выявлено 7999 нарушений:

энергетика – 7917 шт.;

ГТС – 82 шт.

Наиболее распространёнными нарушениями в области электробезопасности являются:

не проводится техническое освидетельствование электрооборудования (п. 1.6.7. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей);

своевременно не проводится измерения и испытания электроустановок (глава 3.6., Приложение 3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей);

не в полном объеме ведется документация по безопасной эксплуатации электроустановок (глава 1.8. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей);

не соблюдается график осмотров и обходов оборудования административно-техническим персоналом ЭТС (п.1.7.11 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации);

не представлено решение технического руководителя энергообъекта или энергосистемы об изменении объема и порядка ведения оперативной документации: у дежурного персонала отсутствует журнал или картотека дефектов и неполадок с электрооборудованием (учет дефектов производится в электронном виде) (п.1.7.9 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации);

отсутствуют протоколы испытания масла (п.1.6.6 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, п.2.9.4 СО 34.04.181-2003);

неисправно аварийное освещение в помещениях (п. 5.12.1 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации).

Наиболее распространёнными нарушениями в области энергосбережения являются:

непроведение энергетического обследования в установленные сроки;
отсутствие приборов учета тепловой энергии.

Причинами данных нарушений является незнание законов и несвоевременное заложение средств в бюджет организации на текущий год.

отсутствует инструкция по эксплуатации тепловой сети (нарушение п. 2.8.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

технические отчеты по наладке систем отопления и вентиляции выполнены организациями, не осуществляющими монтаж и эксплуатацию систем отопления и вентиляции, у которых не согласована методика по испытанию и наладке систем отопления и вентиляции в Ростехнадзоре (нарушение п. 2.6.5. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

не представлена в полном объеме утвержденная проектная документация (чертежи, пояснительные записки и др.) со всеми последующими изменениями (нарушение п. 2.8.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

не представлены технические паспорта тепловых энергоустановок (нарушение п. 2.8.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

не представлен распорядительный документ о назначении ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и его заместителя (нарушение п. 2.1.2. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

ширина проходов в проходных каналах тепловых сетей менее 0.7 м (нарушение п. 12.12. СП 124.13330.2012 «Тепловые сети»);

отсутствует изоляция на трубопроводах (нарушение п. 9.1.39. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

расстояние в тепловых пунктах в местах прохода менее 0.8 м (нарушение п. 14.5. СП 124.13330.2012 «Тепловые сети»);

расстояние в тепловых пунктах вокруг насосов менее 1.0 м (нарушение п. 14.5. СП 124.13330.2012 «Тепловые сети»);

расстояние в тепловых пунктах от электрощитов до насосов менее 2.0 м (нарушение п. 14.5. СП 124.13330.2012 «Тепловые сети»);

в обвязке калориферов приточных установок отсутствуют термометры до и после калориферов (нарушение п. 9.4.2. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

Наиболее распространёнными нарушениями при проведении проверок теплоснабжающих и теплосетевых организаций являются:

не представлена утвержденная программа прогрева и пуска в эксплуатацию тепловых сетей (нарушение п. 6.2.22. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

отсутствует паспорт тепловой сети (нарушение п. 2.8.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

не представлены распорядительные документы по организации безопасной эксплуатации тепловых сетей (нарушение п. 2.1.2. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

не представлена проверка знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок (нарушение п. 2.3.15. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

не представлены инструкции по эксплуатации тепловых энергоустановок и сетей, а также должностные инструкции по каждому рабочему месту и инструкции по охране труда (нарушение п. 2.8.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

не представлен распорядительный документ о назначении ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и его заместителя (нарушение п. 2.1.2. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

расстояние между каналом тепловых сетей и фундаментом зданий менее 2-х м (нарушение п. 9.8. СП 124.13330.2012 «Тепловые сети»);

расстояние между каналом тепловых сетей и инженерными сетями менее установленных п. 9.8. СП 124.13330.2012 «Тепловые сети»;

в отдельно стоящих подземных тепловых пунктах на вводе теплоносителя отсутствует запорная арматура с электроприводом (нарушение п. 9.1.29. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

Наиболее распространёнными нарушениями в области безопасности ГТС являются:

не представлена декларация безопасности гидротехнических сооружений (ст. 9, 10 Федерального закона 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);

не представлена проектная документация на гидротехнические сооружения (ст. 8,9 Федерального закона от 23 июня 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);

не представлены документы, подтверждающие регистрацию ГТС в Российском регистре ГТС (ст.7 и ст.9 Федерального закона от 27 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);

не представлены критерии безопасности ГТС на гидротехнических сооружениях (ст. 9 Федерального закона от 27 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п.6.2 СП 52.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»);

не представлены результаты постоянного и периодического контроля (осмотры, технические освидетельствования, обследования) технического состояния гидротехнических сооружений (ст.9 Федерального закона от 27 июля 1997 г. №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п.6.1 СП 52.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»);

не представлен акт преддекларационного обследования гидротехнических сооружений (ст. 8, 10 Федерального закона от 23 июня 1997 г. № 117-ФЗ

«О безопасности гидротехнических сооружений», п. 7. постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»);

не представлен договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на ГТС (п. 2 статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». статья 9 и статья 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);

разрушение железобетонных частей водовыпуска с плоским затвором в нижнем бьефе на гидротехническом сооружении (п.4.2 РФ СНиП 52-01-2003 «Бетонные и железобетонные конструкции. Основные положения»; ст. 9 Федерального закона от от 27 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; постановление Правительства от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «технический регламент о безопасности зданий и сооружений»).

К проблемным вопросам по безопасной эксплуатации ГТС относится отсутствие Плана мероприятий по обеспечению безопасности ГТС, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался.

3. МТУ составлено протоколов об административных правонарушениях:

энергетика – 1093 шт;

ГТС – 15 шт.

4. В ходе рассмотрения административных дел МТУ было привлечено к ответственности:

энергетика – 1070 шт. (юр. 420, долж. 650);

ГТС – 13 шт. (1 юр., долж. 12).

5. По итогам рассмотрения административных дел в судах в установленном порядке во 2-м квартале были применены следующие меры, из них:

по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - 36 дел рассмотрено, наложено штрафов на сумму 355,3 тыс. руб., взыскано 235,3 тыс.руб;

по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ - 4 дела рассмотрено (на месте в соответствии с КоАП РФ), наложено штрафов на сумму 490 тыс. руб., взыскано 430 тыс. руб;

по статье 9.22 КоАП РФ – 39 дел рассмотрено, наложено штрафов на сумму 2500 тыс. руб., взыскано 350 тыс. руб.

Анализ причин несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора

За 8 месяцев 2018 года в МТУ Ростехнадзора поступило 3 извещения о несчастных случаях:

1. ГБУ «ЭВАЖД» филиал № 2, г. Москва, мкр. Северное Чертаново, д. 7, корп. Б. Несчастный случай произошел 27.12.2017 г. в 10 час. 10 мин. Извещение поступило 08.01.2018 Пострадавший – Меленин Вячеслав Васильевич, слесарь по вентиляции 5-го разряда, группы по электробезопасности нет.

Несчастный случай произошел при замене автоматического выключателя в электрощитовой, произошло короткое замыкание. Возникла эл. дуга. Пламенем вольтовой дуги Меленин В.В. получил ожоги лица, грудной клетки. Характер повреждения – тяжелый. Расследовал государственный инспектор отдела по надзору за электроустановками – Узваров В.К. Составлен акт по форме Н-1 от 12.03.2018.

2. ГБУ «Гормост», г. Москва, путепровод «Кунцевский».

Несчастный случай произошел 15.05.2018 в 22 часа 30 мин. Извещение поступило 17.05.2018 Пострадавший – Любавин Николай Александрович, 07.03.1995 г.р., дорожный рабочий 2-го разряда, группы по электробезопасности нет. Несчастный случай произошел при выполнении работ по удалению асфальтобетона на путепроводе «Кунцевский». Любавин Н.А., работая пневмомолотком, пробил эл. кабель, проложенный под асфальтом на глубине около 5 см, в результате чего получил 4% ожога поверхности тела, лица, шеи и правого предплечья. Характер повреждения – тяжелый. Расследовал государственный инспектор отдела по надзору за электроустановками – Грузилов А.Ю. Составлен акт по форме Н-1 от 12.03.2018.

3. ООО «РСП», г. Москва, Щаповское поселение, с.Ознобишино, вблизи дома 122. Несчастный случай произошел 17.07.2018 в районе 23 час. 00 мин. Извещение поступило 18.07.2018 Пострадавший – Портнов Сергей Вениаминович, 31 год, электромонтер оперативно-выездной бригады. 17.07.18 около 23.00 часов при осмотре высоковольтной линии 10кВ произошло поражение электрическим током. Характер повреждения – смертельный.

Расследует государственный инспектор отдела по надзору за электроустановками – Гусев Д.А.